

司法改革巡礼

统一法律适用 维护社会公平

——人民法院跨行政区划法院改革综述

本报记者 赵刚



改革已经取得重要突破

对方是当地人有关系,地方政府有干扰,这是人民群众打官司时经常担心的问题。

我国现有地方各级法院共计3500多个,绝大多数法院设置与行政区划相对应。这样的司法体制便于明确管辖、便利诉讼,也容易得到当地党政部门的大力支持。但另一方面,由于人物受制于地方,司法权的运行易受地方因素影响和干扰。

针对上述问题,党的十八届四中全会提出:“探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院,办理跨地区案件。完善行政诉讼体制机制,合理调整行诉归案案件管辖制度,切实解决行政诉立案难、审理难、执行难等突出问题。”

作为跨行政区划法院改革试点,2014年12月,北京市第四中级人民法院、上海市第三中级人民法院挂牌成立,负责审理跨地区重大民商事案件、行政案件、环境资源保护案件、食品药品安全案件等。

在今年2月7日行政诉讼法司法解释新闻发布会上,全国人大常委会、最高人民法院副院长江必新说:“跨行政区划法院主要依托铁路运输法院改制方式进行,2014年10月16日,最高人民法院下发了《关于开展铁路法院管辖改革工作的通知》,正式开始铁路运输法院管辖改革试点。”

截至目前,全国已有30家铁路运输法院成为跨行政区划法院,行政案件占大多数铁路运输法院受理案件总数的70%至90%。

“在司法实践中,跨行政区划法院改革已经取得重要突破。”江必新说。

以改革的思维和方法解决难题

作为改革的“试验田”,北京四中院、上海三中院以改革的思维和方法解决改革中遇到的难题,促进跨行政区划法院改革有序推进。

——完善行政争议实质解决机制,通过多元协调化解工作,解决当事人的实质性利益诉求。在上海三中院,化解后当事人主动撤诉或者撤回上诉的占7.3%。

——开拓环境保护公益诉讼审理规范。北京四中院累计受理各类环境公益诉讼、消费者公益诉讼17件,数量居全国法院首位,调解解决广受舆论关注的“毒跑道”案件。

——深化推进内设机构改革。北京四中院实行内设机构扁平化管理,仅设10个内设机构,比传统中级法院内设机构数减少60%以上。

——创新诉讼便利化机制。建立立案清单制度,推进网上立案。全国人大代表、安徽六国化工股份有限公司氮肥厂质计部副部长丁宏敏对此评价说,立案上,可以通过窗口提交,也可以网上提交,体现了司法为民,以人为本。

……

在视察跨行政区划法院工作时,全国人大代表、农工党上海市委副主委陈晶莹表示,真的不容易,管理模式新,思路新,举措也新。

据统计,成立三年来,北京四中院共受理各类案件8682件,审结8322件,结案率95.6%。上海三中院共受理各类案件5501件,审执结5297件。

继续加强顶层设计

最高人民法院关于人民法院全面深化司法改革情况的报告提出,跨行政区划法院改革需要继续加强研究论证和顶层设计。

如何设计?改革怎样推进?

“下一步,将着力发挥跨行政区划法院在促进法律适用统一、确立裁判规则和引领社会价值等方面的作用,提升改革的影响力和显示度。”上海三中院院长王秋良说。

北京四中院副院长程琥表示,在“跨”字上做文章,通过特殊案件跨区划、民生保障精准化、诉讼地位平等化、诉讼服务人性化、司法行为规范化,让人民群众在共享司法改革发展成果中有更多的获得感、满足感和认同感。

全国人大代表、清华大学法学院教授周光权建议,对于环境资源、食品药品刑事案件,可以将其一审放在基层铁路法院、检察院审理,二审可以到跨行政区划的中级法院、检察院分院层面,确保中级法院、检察院分院有事可做、有刑事案件可办。

“

制定商业秘密保护单行法

“

本报记者 王俏

“2017年全国人代会期间,我呼吁在浙江一线基层法院设立知识产权案件庭。此事在最高人民法院和浙江省高级人民法院的支持下,已得到了落实,我也表示感谢。”

3月7日,全国人大代表,全国工商联执委,万丰奥特控股集团党委书记、董事局主席陈爱莲接受了记者采访。

在调研中,她发现浙江省绍兴市侵犯知识产权案件上升幅度较大。2017年的全国人大会上,她提交了一份关于授权基层人民法院管辖一般知识产权案件和专利纠纷案件的建议,得到了最高人民法院的关注和回应。

此后,绍兴市的知识产权司法保护格局不断得到优化,在新昌县人民法院设立知识产权司法保护服务中心,在柯桥区人民法院设立中国轻纺城知识产权巡回审判法庭,并设立绍兴市知识产权保护研究中心,助力科技创新产业发展。

2017年,司法为民、公正司法在浙江得到了很好的落地。陈爱莲对浙江特别是绍兴法院工作如数家珍:“我们绍兴法院都建设了新型诉讼服务中心,方便群众‘一站式’办理诉讼事项,也建成了全省首家‘24小时自助法院’。”

今年,陈爱莲带来了关于进一步加强商业秘密保护方面的建议。

“我提出要制定商业秘密保护单行法,明确及细化商业秘密侵权行为与罪名,加大商业秘密侵权行为的量刑力度。”陈爱莲认为,目前针对商业秘密保护的法律规定太过分散,这是法律适用困难的问题所在,所以,有必要通过制定单行的商业秘密保护法进一步明确及细化商业秘密侵权行为与罪名,缩短司法实践中法律适用的时间。“并且要设立专业的商业秘密保护机构。”陈爱莲表示,侵权行为发生后,可以利用机构予以登记和管理,减少持有纠纷,同时确保商业秘密获取途径的单一性和管理的完备性。

陈爱莲还提出要加强对地方政府对企业的保护和公检法的执法联动。她认为,在商业秘密保护单行法运行的过程中,依据各地的操作实际,地方政府可以根据当地的实际情况,制定相应的地方性法规和规章来加强对当地企业的保护。当侵权人躲避承担侵权责任,各地的公检法机构也可以建立联动机制,加大商业秘密的保护力度,完善商业秘密保护机制,用最短的时间控制侵权人,减少商业秘密的传播,降低权利人的风险和损失。

送达裁判文书

亳州利安科技信息服务有限公司:本院受理国网安徽省电力公司亳州供电公司诉你公司服务合同纠纷一案,已审理终结。因你公司下落不明,现依照法律规定,向你公司送达本院(2017)皖1602民初3396号民事判决书。自本公告发出之日起,60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于安徽省亳州市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。【安徽】亳州市谯城区人民法院

本院于2017年12月9日立案受理申请人上海汉钟精机股份有限公司的公示催告申请,对其遗失的汇票票号为10400052/26204841,出票日期2016年8月30日,出票金额为100000元,出票人为开封建业大宏西北湖酒店管理有限公司,收款人为河南丰汇机电设备有限公司,付款行为中国银行开封分行营业部。汇票到期日期为2017年2月28日的银行汇票1张,依法办理了公示催告手续,公示催告期间无人申报权利。本院于2018年2月22日判决:一、宣告申请人上海汉钟精机股份有限公司持有的号码10400052/26204841,票面金额100000元的银行承兑汇票无效;二、自本判决公告之日起,申请人上海汉钟精机股份有限公司有权向支付人请求支付。【河南】开封市禹王台区人民法院

王德:本院受理原告付桂娟与被告王德民间借贷纠纷一案,已审理终结。因你下落不明,现依法向你公告送达本院(2017)黑0224民初1797号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于黑龙江省齐齐哈尔市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。【黑龙江】泰来县人民法院

张强、迟少新:本院受理原告宋晓东诉被告张强、迟少新损害赔偿纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2017)黑7522民初45号民事判决书,自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于黑龙江省牡丹江市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。【黑龙江】山河屯林区基层法院

欧池银、杭州志畅运输有限公司:本院受理原告上海新大都客运有限公司诉你们机动车交通事故责任纠纷一案,已经审理终结。现依法向你公告送达本院(2017)苏0509民初10940号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于江苏省苏州市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。【江苏】苏州市吴江区人民法院

孔文明:本院受理原告丁家周与被告苏州工业园区百明建设有限公司、孔文明建设工程施工合同纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达本院(2017)苏0509民初3287号民事裁定书。自公告之日起60日内来本院领取民事裁定书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后10日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于江苏省苏州市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。【江苏】苏州市吴江区人民法院

乐松:本院受理原告汝祥与被告乐松买卖合同纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2017)苏0509民初9523号民事判决书。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于江苏省苏州市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。【江苏】苏州市吴江区人民法院

李留荣、凌根妹:本院受理原告苏州华夏物业管理有限公司与被告李留荣、凌根妹物业服务合同纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2017)苏0509民初10486号民事判决书。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于江苏省苏州市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。【江苏】苏州市吴江区人民法院

张峰、潘伟:本院受理原告倪英俊与被告张峰、潘伟民间借贷纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2017)苏0509民初10560号民事判决书。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于江苏省苏州市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。【江苏】苏州市吴江区人民法院

侯鑫鑫:本院受理原告孟晓东诉你民间借贷纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2017)苏0211民初5924号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于江苏省无锡市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。【江苏】无锡市滨湖区人民法院

贾明宽、贾鑫:本院受理杨俊峰诉你们民间借贷纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2017)内0824民初982号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于内蒙古自治区巴彦淖尔市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。【内蒙古】乌拉特中旗人民法院

程文凯:本院受理原告张彦东与被告程文凯买卖合同纠纷一案,

已经审理终结。因你下落不明,依照法律规定,向你公告送达本院(2017)浙0726民初7803号民事判决书。判决:由被告程文凯支付原告张彦东货款105200元及逾期付款利息损失(自2017年10月24日起按中国人民银行同期贷款基准利率计算至本判决确定的履行之日止),于本判决生效之日起10日内付清。如果未按本判决指定的期间履行给付金钱义务,应当依照法律规定,加倍支付迟延履行期间的债务利息。本案受理费3304元,公告费560元,合计3864元,由被告承担。自本公告发出之日起,经过60日即视为送达。如不服本判决,可在公告期满之日起15日内,向本院递交上诉状,并按对方当事人的人数提出副本,上诉于浙江省金华市中级人民法院。【浙江】浦江县人民法院

送达破产文书

本院根据南通科技股份有限公司(以下简称“能通公司”)的申请,于2015年6月18日裁定受理能通科技股份有限公司破产清算一案,并于6月29日指定北京中清达会计师事务所有限公司为能通公司破产管理人。2016年8月31日,本院裁定受理能通公司的重整申请。本院于2018年3月29日下午14时在北京市海淀区人民法院本院复兴路法庭四层六法庭(地址:北京市海淀区彰化路18号)召开第六次债权人会议。依法申报债权的债权人有权参加债权人会议。参加会议的债权人系法人或其他组织的,应提交营业执照、法定代表人或负责人身份证明书,如委托代理人出席会议,应提交特别授权委托书。委托代理人的身份证件或律师执业证,委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。如参加会议的债权人系自然人的,应提交个人身份证明。如委托代理人出席会议,应提交特别授权委托书。委托代理人的身份证件或律师执业证,委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。北京市海定区人民法院

本院于2018年2月14日根据申请人宁波市广仁北森服饰有限公司的申请裁定受理债务人杭州杰霖服饰有限公司破产清算一案,并指定浙江国圣律师事务所担任杭州杰霖服饰有限公司管理人。杭州杰霖服饰有限公司的债权人应于2018年4月13日前向杭州杰霖服饰有限公司管理

人申报债权(地点:杭州市西湖区文三路249号联强大厦A座15楼,邮政编码:310012,联系人:张漫、袁樟盛,联系电话:18768112539、15700606771)。逾期申报者,可以在破产财产最后分配前补充申报,但此前已进行的分配无权要求补充分配,同时要承担为审查和确认补充申报债权所产生的费用。杭州杰霖服饰有限公司的债务人或者破产财产人应尽快向杭州杰霖服饰有限公司管理人清偿债务或交付财产。本院于2018年4月23日上午9时在本法院第六法庭召开第一次债权人会议,依法申报债权的债权人有权参加债权人会议。出席会议的债权人系法人或其他组织的,应提交营业执照、法定代表人或负责人身份证明书,如委托代理人出席会议,应提交特别授权委托书。委托代理人的身份证件或律师执业证,委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。应提交特别授权委托书。委托代理人的身份证件或律师执业证,委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。【浙江】杭州市余杭区人民法院

本院受理的新昌县丰泽煤炭销售有限公司对嵊州市联成包装材料有限公司的破产清算一案第一次债权人会议原定于2018年3月14日9时在本法院第一审判庭召开,根据破产管理人浙江舜泰律师事务所的相关报告,查明本案涉及金额较大,人数众多的债权人,如委托代理人出席会议,应提交特别授权委托书。委托代理人的身份证件或律师执业证,委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。如参加会议的债权人系自然人的,应提交个人身份证明。如委托代理人出席会议,应提交特别授权委托书。委托代理人的身份证件或律师执业证,委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。【福建】厦门市湖里区人民法院

杨凌新睿德电子科技有限公司:本院受理(2017)粤0306民初28353号原告深圳市佳信捷技术股份有限公司诉被告杨凌新睿德电子科技有限公司买卖合同纠纷一案,因被告杨凌新睿德电子科技有限公司下落不明,无法直接送达,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第九十二条的规定,向你公司送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、合议庭组成人员通知书、民事裁定书(简易程序转普通)、开庭传票等。自发出本公告之日起,经过60日,即视为送达。提出答辩状的期限为公告送达期满后15日内,举证期限为公告送达期满后的20日内,并定于2018年5月31日上午10时30分在本法院福永人民法庭二楼第三审判庭公开开庭审理。逾期将依法缺席判决。【广东】深圳市宝安区人民法院

丁双、崔青群、陈明兰:本院受理原告晋城银行股份有限公司诉被告你们金融借款合同纠纷一案,因你们下落不明,现依法向你公告送达起诉状副本、举证通知书及开庭传票。自本公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状的期限和举证期限分别为公告期满后15日和30日内。本案定于举证期满后第1日上午9时(遇法定节假日顺延)在本法院第六法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。【福建】厦门市湖里区人民法院

送达执行文书

王广义:本院受理申请人马朝印与被执行人王广义一案,现向你送达(2016)冀1003执2080号执行通知书、报告财产令、执行诚信联动信息管理平台风险提示告知书、司法公开告知书。自公告之日起,经过60日即视为送达。自公告期满后3日内,自动履行生效法律文书确定的义务。逾期仍不履行的,本院将依法强制执行并依法将纳入失信人员名单。【河北】廊坊市广阳区人民法院

彭贵华:本院受理申请执行人雷建鑫申请执行彭贵华民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达执行通知书、报告财产令,你应自执行通知书送达之日起3日内按(2010)会民初字第493号民事判决书确定的内容履行相关给付义务,偿还借款人民币82514元。自本公告发出之日起经过60日即视为送达。逾期不履行,本院将依法强制执行,你还应支付迟延履行期间的债务利息,直至执行完毕为止。【云南】会泽县人民法院