

透视国务院机构改革十大关键词

13日,第十三届全国人大一次会议听取关于国务院机构改革方案的说明。

根据改革方案,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。除国务院办公厅外,国务院设置组成部门为26个。改革着重推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,提高政府执行力。

■关键词1

自然资源监管:组建自然资源部,实现山水林田湖草整体保护

方案提出,组建自然资源部。不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。

国务委员王勇在第十三届全国人民代表大会第一次会议作关于国务院机构改革方案说明时表示,自然资源部主要职责是,对自然资源开发利用和保护进行监管,建立空间规划体系并监督实施,履行全民所有各类自然资源资产所有者职责,统一调查和确权登记,建立自然资源有偿使用制度,负责测绘和地质勘查行业管理等。

全国人大代表、湖北省黄石市市长董卫民说,自然资源部门的组建,将解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题,实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。

■关键词2

污染防治:组建生态环境部,统一环保监管和执法

方案提出,组建生态环境部。不再保留环境保护部。

说明指出,生态环境部的主要职责是,制定并组织实施生态环境政策、规划 and 标准,统一负责生态环境监测和执法工作,监督管理污染防治、核与辐射安全,组织开展中央环境保护督察等。

全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说,生态环境保护过去存在职责分散,各类污染排放监管和行政执法职责难以统一的问题。改革方案从大环境大生态大系统入手,能够保证持续用力打赢污染防治攻坚战。

■关键词3

乡村振兴:组建农业农村部,全面解决“三农”问题

方案提出,组建农业农村部。不再保留农业部。

说明指出,新组建的农业农村部主要职责包括,统筹研究和组织实施“三农”工作战略、规划和政策,监督管理种植业、畜牧业、渔业、农垦、农业机械化、农产品质量安全,负责农业投资管理。

全国人大代表、河南省济源市市长石迎军说,改革把过去分散的涉农项目和管理职责进行整合,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

■关键词4

健康中国:组建国家卫生健康委员会,防控重大疾病并应对老龄化

方案提出,组建国家卫生健康委员会。保留全国老龄工作委员会。不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

说明指出,国家卫生健康委员会主要职责是,拟订国民健康政策,协调推进深化医药卫生体制改革,组织制定国家基本药物制度,监督管理公共卫生、医疗服务、卫生应急、负责计划生育管理和服务工作,拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施等。

全国政协委员、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长胡豫说,改革有助于树立大卫生、大健康理念,推动健康中国战略实施,把过去分散在医疗、民政等部门的养老看护保健等职能整合,应对人口老龄化挑战。

■关键词5

公共安全:组建应急管理部,防范化解重特大安全风险

方案提出,组建应急管理部。中国地震局、国家煤矿安全监察局,由应急管理部管理。不再保留国家安全生产监督管理总局。

说明指出,应急管理部的职责主要包括,指导各地区各部门应对突发事件工作;建立灾情报告系统并统一发布灾情,统筹应急力量建设和物资储备并在救灾时统一调度;公安消防部队、武警森林部队转制后,与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量,由应急管理部管理。

中国人民大学法治与社会治理研究中心执行主任王旭教授表示,改革健全了社会公共安全体系,在面临灾害时更加及时有效地调动各项资源,快速实现上下联动,提高防灾减灾和救灾的能力,为保障人民群众生命财产安全和社会稳定提供更强大的力量。

■关键词6

科技创新:重新组建科学技术部,进一步释放创新活力

方案提出,将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部。国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。

说明指出,科学技术部的主要职责是,拟定国家创新驱动发展战略方针以及科技发展、基础研究规划和政策并组织实施,统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革,组织协调国家重大基础研究和应用基础研究,编制国家重大科技项目规划并监督实施,牵头建立统一的国家科技管理平台和科研项目资金协调、评估、监管机制,负责引进国外智力工作等。

天津中德应用技术大学党委书记张兴会说,重新组建科学技术部,可以优化配置科技资源,建设科技创新人才队伍,进一步释放创新的强大活力,有助于加强国家创新体系建设。

■关键词8

防范金融风险:组建中国银行保险监督管理委员会,混业监管强筑牢安全底线

方案提出,将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合,组建中国银行保险监督管理委员会。不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

说明指出,中国银行保险监督管理委员会的主要职责是,依照法律法规统一监督管理银行业和保险业,维护银行业和保险业合法、稳健运行,防范和化解金融风险,保护金融消费者合法权益,维护金融稳定。

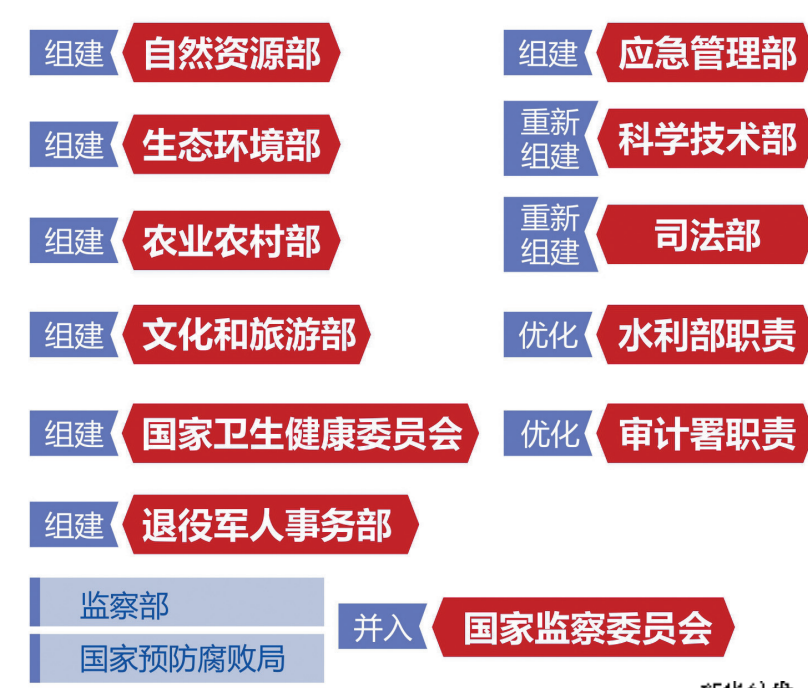
交通银行首席经济学家连平说,银监会、保监会合并后,可以有效避免监管漏洞和监管重叠。在制定金融机构的风控标准时,可以更好地协调统一,愿、彰显法治精神的好法律。

曾文明代表说,制定监察法,是以习近平总书记为核心的党中央深化国家监察体制改革的重大举措,充分体现了科学立法、民主立法、依法立法的要求。监察法正式出台后,我们将认真组织学习宣传,切实抓好贯彻实施,坚决把思想和行动统一到中央决策部署上来,不断加强政府廉政建设。

谢来发代表说,监察法草案在职能定位上结成了“统一”,在范围上消灭了“空白点”,在调查方式上增添了“杀手锏”,在自身监督上有了“紧箍咒”,体系规范、内容完备、界定清晰、条文严谨,已经比较成熟。

叶仁孙代表说,制定监察法,将党的主张转化为国家意志、法律规范,充分体现了党对反腐败工作从治党到治吏、治标到治本的坚定决心,

国务院组成部门调整



国务院其他机构调整



有助于筑牢防范金融风险的安全底线。

■关键词9

公共服务:组建退役军人事务部、国家移民管理局、国家医疗保障局,加强不同群体不同领域的精准服务与保障

改革方案提出了一系列公共服务的部门调整:组建退役军人事务部;组建国家移民管理局;组建国家医疗保障局;全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为财政部管理。

说明指出,退役军人事务部的主要职责是,拟订退役军人思想政治、管理保障等工作政策法规并组织实施,负责军队转业干部、复员干部、退休干部、退役士兵的移交安置工作以及指导全国拥军优属工作等。国家移民管理局的主要职责是,协调拟订移民政策并组织实施,负责出入境管理、口岸证件查验和边民往来管理、外国人停留居留管理等。国家医疗保障局的主要职责是,拟订医疗保险、生育保险、医疗救助等医疗保障制度的政策、规划、标准并组织实施,监督管理相关医疗保障基金,完善国家异地就医管理和费用结算平台等。

全国人大代表、江西省抚州市市长

张鸿星说,改革突出体现了以人为本、民生优先的价值导向。把涉及民生领域的问题全覆盖、精准管理,让更多的百姓享受优质、便捷的公共服务。

■关键词10

文化软实力:组建文化和旅游部、国家广播电视总局,统筹规划文化事业

方案提出,组建文化和旅游部,不再保留文化部和国家旅游局。组建国家广播电视总局,作为国务院直属机构,不再保留国家新闻出版广电总局。

说明指出,文化和旅游部的主要职责包括,研究拟订文化和旅游工作政策措施,统筹规划文化事业、文化产业、旅游业发展,深入实施文化惠民工程等。国家广播电视总局的职责包括,统筹规划和指导协调广播电视事业、产业发展,推进广播电视领域的体制机制改革,监管、审查广播电视与网络视听节目内容和质量等。

全国人大代表、吉林省延边朝鲜族自治州歌舞团副团长咸顺女表示,改革有利于促进文化与旅游融合发展,文化市场发展和对外交流,提高广播电视的节目质量和影响力,彰显大国文化自信。

(新华社北京3月13日电)

让人民满意,这是服务型政府的本质,是机构改革的最终目标。

3月13日上午,十三届全国人大一次会议听取了国务院机构改革方案的说明,方案对国务院组成部门和其他机构进行了较大幅度的调整,减少了8个正部级机构和7个副部级机构,优化了机构设置和职能配置,理顺了职责关系。这一改革,适应新时代我国社会主要矛盾的变化,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,为的就是建设服务型政府,更好服务人民,让人民更加满意。

从历史看,经济不断发展,社会不断进步,人民生活不断改善,上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。这是人类社会发展的一个普遍规律。顺应这一规律,因应新时代新任务提出的新要求,党的十九届三中全会审议通过《深化党和国家机构改革方案》。同以往历次机构改革相比,这一改革的力度之大,影响面之广,触及的利益关系之复杂,都十分少有,堪称一场系统性、整体性、重构性变革,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚定信心,充分体现了我们党下决心解决多年想解决而没有解决的问题的坚强意志。这次国务院机构改革方案,正是根据《深化党和国家机构改革方案》形成的一项顶层设计,是贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神的重要部署。

“审度时宜,虑定而动,天下无不可为之事。”从此前国务院机构设置和职能配置看,有的机构设置和职责划分不够科学,职责缺位和效能不高问题凸显,政府职能转变还不到位。着力解决突出矛盾和问题,着眼于转变政府职能,这次国务院机构改革旨在坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端,围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,结合新的时代条件和实践要求,着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,构建起职责明确、依法行政的政府治理体系,提高政府执行力。根据改革方案,国务院机构设置将更加符合实际、科学合理、更有效率,有效贯穿了坚持和加强党的全面领导这一改革的政治主题,目标是为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

让老百姓过上好日子,是我们一切工作的出发点和落脚点,是改革的根本价值取向。这次国务院机构改革方案,就体现了坚持以人民为中心这一重要原则,着眼于加强重点领域民生工作,立足建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度和公共服务体系,在教育文化、卫生健康、医疗保障、退役军人服务、移民管理服务、生态环保、应急管理等领域加大机构调整和优化力度,着力组建一批新机构,强化政府公共服务、社会管理职能,为的正是更好保障和改善民生、维护公共安全。实践启示我们,以造福人民为最大政绩,想群众之所想,急群众之所急,办群众之所需,才能建设好人民满意的服务型政府。

“明者因时而变,知者随事而制”。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,强化宗旨意识和服务意识,顺应新时代发展要求,我们就一定能够通过不断推进改革,建设人民满意的服务型政府,更好满足人民日益增长的美好生活需要,更好推动人的全面发展、社会全面进步。

(新华社北京3月13日电)

两会通道聚焦

国家税务总局局长王军:国地税机构合并努力做到“四合”

据新华社北京3月13日电 国家税务总局局长王军13日在人民大会堂“部长通道”上回答关于“国地税合并”问题时说,税务部门将在改革中努力做到事合、人合、力合、心合,确保改革积极平稳扎实如期落地。

国务院扶贫办主任:“给建档立卡贫困人口更多帮扶这个原则不能动摇”

据新华社北京3月13日电 国务院扶贫办主任刘永富13日在人民大会堂“部长通道”上说,给贫困县、贫困村和建档立卡贫困人口更多帮扶这个原则不能动摇,还要继续坚持。

刘永富说,建档立卡贫困人口是经过严格标准和程序识别出来的,瞄准贫困县、贫困村、建档立卡贫困人口进行帮扶也是完成脱贫攻坚目标的内在要求。刘永富说,现在对贫困县村和非贫困县村的建档立卡贫困人口是统一的政策。下一步,各地可以探索帮扶资源统筹、整合,针对非贫困县和非贫困村脱贫攻坚任务重、贫困人口多的地方给予适当照顾。

文化部部长雒树刚:全国文化遗产家底基本摸清

据新华社北京3月13日电 文化部部长雒树刚13日在人民大会堂“部长通道”上说,全国文化遗产家底已基本摸清,为做好保护工作奠定了基础。

雒树刚介绍,近年来,通过第三次全国文物普查、第一次全国可移动文物普查、第一次全国非物质文化遗产普查、全国地方戏曲剧种普查等,

建设人民满意的服务型政府

人民日报评论员

13日公布的国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案建议,要改革国税地税征管体制,将省级和省级以下国地税机构合并,具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。

基本摸清了文化遗产家底,共登记不可移动文物76.7万处,国有可移动文物约1.08亿件,非物质文化遗产资源87万项,348个地方戏曲剧种,革命旧址3.3万多处,抗战文物保护单位2100多处。52项遗产列入《世界遗产名录》,列世界第二;39项遗产列入人类非物质文化遗产代表作名录,列世界第一。

形势发展的必然之举,是全面从严治党之必要之举,是党风廉政建设和反腐败工作的必需之举。

刘光桦代表说,深化监察体制改革,是以习近平总书记为核心的党中央作出的事关全局的重大政治改革。作为一名来自高校的人大代表,我将在实际教育管理工作中,认真学习领会、积极宣传贯彻。

蔡细春代表说,监察法草案对于创新和完善国家监察制度,实现立法与改革相衔接,以法治思维和法治方式开展反腐败工作,意义重大。

黄文生代表说,监察法草案着重加强了对党员和公职人员的履职监督检查,防止政治上的“两面人”,保证了反腐败斗争正确的政治方向。

黄菊花代表说,我将做学法、守法、崇法的表率,做宪法、监察法以及其他法律法规的宣传员和践行者。

(上接A1版)构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制。二是体现了宪法精神,坚持依法依宪的方针对,原则,规定了监察机关的职能定位和监察范围、职责、权限、程序等重要内容。三是体现了人大的责任,明确了监察委员会由同级人大产生、对它负责、受它监督,丰富发展了人民代表大会制度的内涵。四是体现了科学立法、民主立法、依法立法,充分发扬民主,广泛征求意见。我完全赞同。建议监察法出台后,抓紧修改完善地方组织法、监督法、刑事诉讼法等,使之与监察法相衔接。

王少玄代表说,监察法草案具有深厚的理论基础、实践基础和政治基础,体现了党内监督与国家监督的高度统一,体现了依规治党与依法治国的高度统一,体现了党的领导与人民当家作主的高度统一,是一部体现党的主张、符合人民意

符合党的十九大精神,顺乎民心;监察法的出台,将整个公权力行使嵌入国家机构法治化的大进程,符合法治中国建设的要求。

孔发龙代表说,监察法草案把坚持和加强党对反腐败工作的集中统一领导作为根本政治原则贯穿立法全过程和各方面,政治立场鲜明、法治思维凸显,充分体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,具有鲜明的时代特色、中国特色。

罗胜联代表说,监察法草案的制定,是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革决策部署、顺应新时代全面从严治党趋势、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措,充分体现了党对反腐败工作的集中统一领导,彰显出我们党全面依法治国的决心和自信。

袁政海代表说,监察法草案的制定是推进国

家治理体系和治理能力现代化的重大举措,也是国家立法反腐败的重要里程碑,实现了国家监察全覆盖,为构建集中统一、权威高效的国家监察体系提供了法治保障。建议对企业依法开展监察调查作出明确规定。

李洪亮代表说,国家监察体制改革是事关全局的重大政治改革,是国家监察制度的顶层设计。作为一名村干部,我将认真学习监察法,从小事做起,从自身做起,从制度上防范村干部贪腐问题,提高农村公共事务透明度,提升乡村治理能力。

陈赣代表说,国家工作人员的权力是人民给的,必须用于服务人民,必须对此予以规范。加强监管,是为权力的运行立好规矩,有权才不会任性,社会公平才有保障。

郭成香代表说,监察法的制定是新时代、新

形发展的必然之举,是全面从严治党之必要之举,是党风廉政建设和反腐败工作的必需之举。

刘光桦代表说,深化监察体制改革,是以习近平总书记为核心的党中央作出的事关全局的重大政治改革。作为一名来自高校的人大代表,我将在实际教育管理工作中,认真学习领会、积极宣传贯彻。

蔡细春代表说,监察法草案对于创新和完善国家监察制度,实现立法与改革相衔接,以法治思维和法治方式开展反腐败工作,意义重大。

黄文生代表说,监察法草案着重加强了对党员和公职人员的履职监督检查,防止政治上的“两面人”,保证了反腐败斗争正确的政治方向。

黄菊花代表说,我将做学法、守法、崇法的表率,做宪法、监察法以及其他法律法规的宣传员和践行者。