



法治中国

11期

检察日报社主办
2018年3月15日 星期四

新时代·新征程

两会特别报道

磨长英委员呼吁

完善产权保护法律条款



本报讯（记者徐日升）“产权保护法律条款不完善，必然降低人民群众和企业家的安全感和获得感。”全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席磨长英呼吁尽快完善产权保护相关法律条款，特别是要通过法律手段确保政府兑现承诺，避免企业遭受损失。

磨长英表示，党的十八大以来，我国以公平为核心原则的产权制度改革力度明显加大。例如，中共中央、国务院印发了《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，从十方面对完善产权保护制度进行全面部署；最高人民法院、最高人民检察院分别出台了《关于充分履行检察职能加强产权司法保护的意见》《关于充分发挥审判职能作用切实加强产权司法保护的意见》等配套文件。这一系列高规格政策文件的出台，彰显了国家依法保护企业产权的决心。

“但另一方面，目前实践中对民营企业产权保护状况还不乐观。例如，公权力侵害民营企业产权的现象仍然存在，如政府不履行招商引资承诺，‘新官不理旧账’，擅自毁约，给民营企业造成经济损失。”磨长英说。

磨长英认为，要按照“同等保护”原则梳理、修订相关法律法规，清理与现代法治观念和现代产权制度不相吻合的规定。从法律上确立非公经济主体的平等地位，明确除关系国计民生等特殊情况外，政府不得直接控制和配置非公企业资源，不得区别对待国企和民企参与市场竞争的条件和要求，干预和影响企业正常经营行为。

“要树立法治思维，通过法律手段确保政府兑现承诺。”磨长英建议，要按照信赖保护原则，明确政府或政府机关与企业签订的合同、协议等不能以人事变动、规划调整、财政困难、项目计划变更等为由擅自变更、终止或不按约定履行义务。如因客观原因确需变更或终止的，必须先经相关各方书面同意，并对受损方进行充分赔偿。

赵延庆委员建议

合理拓宽人民监督员监督范围



本报讯（记者刘亚）“近年来，人民监督员制度在规范司法行为、推进司法民主、深化司法公平、促进司法公正，实现检察机关与社会公众良性互动方面发挥着越来越重要的作用。”3月13日，全国政协委员、辽宁省政协副主席、辽宁省工商联主席赵延庆在接受记者采访时表示，在检察院反贪职能转隶后，应继续研究探索人民监督员制度改革，合理、适当拓宽人民监督员监督范围。

“五年前，我光荣地成为一名人民监督员，从接过证书的那一刻起，我就有了强烈的荣誉感、自豪感和责任感。”赵延庆说，通过人民监督员培训和多次参与检察院组织的监督检查活动，不仅让他对检察工作有了深刻了解，也唤起了他对人民监督员履职的思考：作为一名人民监督员，应认真开展监督工作，有效监督检察机关依法办案，实现保障人权和社会公平正义。

最高检工作报告提到，2014年深化改革以来，人民监督员共监督案件9241件。“近年来，各地检察机关在做好人民监督员监督职务犯罪案件的同时，也主动探索将刑事和解案件、涉及未成年人案件等纳入人民监督员监督范围，并取得了良好效果。”赵延庆表示，在反贪职能转隶后，检察机关继续开展人民监督员工作仍然十分必要，也是可行的。人民监督员制度改革应顺势而动，合理、适当拓宽监督范围，提高人民监督员参与率，比如把普通刑事案件和公益诉讼案件中的相关情形纳入监督范围。

罗胜联代表建议

立法严格界定和惩治虐待动物行为



本报讯（记者史兆琨）“对于保护动物，我国缺乏一部保护动物免受虐待的综合性法律。”全国人大代表、南昌航空大学校长罗胜联在接受记者采访时提出，应尽快将制定《中华人民共和国动物保护法》纳入立法规划，从尊重生命的角度制定一部保护动物的法律。

对于动物保护法立法的必要性，罗胜联认为，现行动物保护法律条文零散，许多规范互相矛盾，配合不协调。保护范围过窄、过于片面，法律之间无法衔接。立法理念相对陈旧，没有对虐待动物加以严格界定和管理，防范措施少，惩罚力度不够。

据悉，数年来，两会期间多位人大代表都提出过制定反虐待动物法议案。2010年部分网站对制定反虐待动物法的民意投票显示，80%的网友投票赞成立法，75%的网友赞成对虐待动物致死的行为追究刑事责任。

“目前，我认为动物保护法立法的时机已经成熟。”罗胜联告诉记者，制定动物保护法有利于填补中国的立法空白，完善中国特色社会主义法律体系。目前，世界上大多数国家都制定了防止虐待动物法、动物保护法、动物福利法，而中国作为一个向现代法治国家转型的大国，却没有一部完整的动物保护法。“从尊重生命的角度而言，我国应尽早制定动物保护法，体现法律的完整性。”

【MV】我愿为你不分昼夜，我愿为你逆水行舟……

“我愿为你不分昼夜，我愿为你历尽春秋，让雾霾污水都消散，让河山舒眉展无忧。让我心甘情愿一直向前走，直到所有的伤都修复了才无所求。而我，放不下的只有你。”动听的歌声，来跟小编一起听吧！



编辑 郭美宏 校对 何欣



全国人大代表吴元全（中）是中国工艺美术大师、中国宝玉石协会玉石专业委员会副主任。在本次人代会上，他与全国人大代表赵剡水（右）联名建议弘扬传统工艺美术文化。图为全国人大代表赵国祥（左）在吴元全、赵剡水提出的联名建议上签名附议。本报记者张哲摄

在参加今年全国两会的代表委员中，有很多“重量级”科技大咖，他们共商国是、关注民生，力求为国家作出更大的贡献。同时，也期待法律给予科技成果更有力的保护——

用法律保护中国的“霍金”

□本报记者 新丽君

3月14日，霍金这个名字在微信朋友圈刷屏。有人说：“霍金对于科学界，是神一般的存在。”在参加今年全国两会的代表委员中，也有很多“重量级”科技大咖，他们共商国是、关注民生，力求为国家作出更大的贡献。同时，也期待法律给予科技成果更有力的保护。

两会上的科技大咖是一道独特风景线

在参加今年两会的全国人大代表中，来自科技领域的代表是一道独特风景线。联想集团董事长兼CEO杨元庆、腾讯公司董事会主席马化腾、百度公司董事长兼CEO李彦宏等都是科技领域知名人物。而在全国政协委员的名单里，也包含了著名结构生物学家施一公院士、国家探月与航天工程中心总设计师吴伟仁院士、中国量子通信之父

潘建伟院士等响亮的名字。

据统计，今年两会，新任政协委员中包括105名中国科学院院士、中国工程院院士，可谓科技大咖云集。

“新中国成立以后，九三学社先后拥有180余位中国科学院院士和中国工程院院士，九三学社的很多成员都为我国科技事业作出了卓越贡献。”3月6日，九三学社中央主席武维华在亮相全国政协十三届一次会议首场记者会时介绍，九三学社中王淦昌等5位先生获得了“两弹一星”功勋奖章，王选等5位先生荣获了国家最高科学技术奖。中共十九大报告里提到的“墨子”“天眼”等重大科技成果，都有九三人的突出贡献。

科技成果转化仍有“藩篱”

科学家、科技领域企业家等被积极吸纳进代表委员队伍中，充分体现出党和国家对科技人才的重视和关爱。

科学技术是第一生产力，但第一生产力只有转化成现实成果才能彰显出它的伟力。对于科学家和科技工作者而言，最乐于见到的，就是自己为之付出的科研成果和创新产品，得到最有效的保护和最大程度的转化。

2015年，我国修改了促进科技成果转化法，对我国科技成果转化起到了积极的推动作用。当然，随着实践的发展，科技成果转化仍面临诸多问题。

全国政协委员、中国科学院院士包为民在接受记者采访时表示，一方面，科技工作者虽然手里有成果，但是没有转化能力，因为他们缺乏对市场的准确研判，科学家的专长是搞科研，而不是去营销、创造利润；另一方面，虽然我国修改了促进科技成果转化法，但是在实际操作中仍存在一些问

题，例如技术转让和技术作价入股过程中均有障碍。“国家鼓励我们把手里的技术变成生产力，

但到了执行层面，一旦把技术变成资本，就有可能涉及关联交易、倒卖国有资产。”

包为民坦言，不少科研人员专业水平很高，研究的成果质量很高，而在运用法律武器保护科研成果上却显得力不从心。

法律要为科研成果转化“撑腰”

今年的政府工作报告提出，要赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。包为民认为：“这其中就应包含加强对科研成果转化的法律保障。”

法律该如何为科技成果转化“撑腰”呢？在包为民看来，要加强对科研人员的法律培训和援助，完善科技管理体制，让科研人员能从中获得与研发成果相匹配的酬劳。“另外，在科研成果转化过程中，很可能发生知识产权被侵害的情况，希望司法机关加强这方面的法律

刘艳代表建议制定未成年人司法法

司法保护实行刑事民事行政“三合一”

约了未成年人司法保护成效。”全国人大代表、上海交通大学医学院附属第九人民医院副院长刘艳在接受本报记者采访时建议，应该立足当前，着眼长远，制定专门的未成年人司法法。

刘艳认为，为实现对未成年人有效保护，未成年人司法的发展必然是朝着刑事、民事、行政“三合一”的方向。建议将

散见于刑法、刑事诉讼法、治安管理处罚法、社区矫正法、预防未成年人犯罪法等相关法律中的专门条款进一步整合、修改、增设，制定一部专门的未成年人司法法。制定未成年人司法法应当以儿童利益最大化原则为核心理念，注重综合运用惩治、预防、监督、教育等方式，将司法保护的触角延伸到刑事、民

事、行政各个领域，最大限度维护未成年人合法权益。要将“教育、感化、挽救”方针、“教育为主、惩罚为辅”原则贯穿于未成年人司法的始终。

“这部法律应当是特别法，是实体法、程序法和组织法合一。”刘艳表示，既要规定有关未成年人犯罪、未成年人不良行为的实体认定、刑罚或保护



本报北京3月14日电（记者郑智）“由于缺少专门的未成年人司法法，我国未成年人司法仍附属于普通司法，影响和制